

Доклад
по правоприменительной практике контрольной (надзорной)
деятельности ФГБУ «Кроноцкий государственный заповедник»
в области охраны и использования особо охраняемой природной
территории Кроноцкого государственного природного биосферного
заповедника, государственного природного заказника федерального значения
«Южно-Камчатский», государственного природного заповедника
«Корякский» и его охранных зоны за 2022 год

Настоящий доклад обобщает вопросы применения законодательства в области охраны особо охраняемых природных территорий при организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием особо охраняемых природных территорий государственного природного биосферного заповедника «Кроноцкий», государственного природного заказника федерального значения «Южно-Камчатский», государственного природного заповедника «Корякский»

ФГБУ «Кроноцкий государственный заповедник» в соответствии с Уставом Учреждения является федеральным государственным бюджетным учреждением, осуществляющим управление особо охраняемыми природными территориями федерального значения:

1. Кроноцкий государственный природный биосферный заповедник;
 2. Государственный природный заказник федерального значения «Южно - Камчатский» имени Т.И. Шпиленка;
 3. Государственный природный заповедник «Корякский
- и в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации уполномочен осуществлять следующие виды федерального государственного контроля (надзора):

1. Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Основание: статья 33 Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 г. N 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

2. Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания в отношении управляемых территорий.

Основание: статья 16 Федерального закона от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире», Постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 г. N 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания».

3. Федеральный государственный охотничий контроль (надзор) на особо охраняемой природной территории федерального значения.

Основание: статья 40 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 г. N 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)».

1. Общие вопросы осуществления государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является:

Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на ООПТ и в границах его охранной зоны обязательных требований, установленных Федеральным законом "Об особо охраняемых природных территориях", Положением о Кроноцком государственном природном биосферном заповеднике, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 09.09.2021 № 644, Положением о государственном природном заповеднике «Корякский», утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 17.02.2004 № 156, Положением о государственном природном заказнике федерального значения «Южно-Камчатский» имени Т.И. Шпиленка, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 19.08.2009 № 254, Постановлением главы администрации Корякского автономного округа от 27.12.1994 № 232 «Об организации государственного заповедника «Корякский» на территории Пенжинского и Олюторского районов Корякского автономного округа Камчатской области», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории;
- режима охранной зоны особо охраняемой природной территории.

ФГБУ «Кроноцкий государственный заповедник» (далее – Учреждение) осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории за следующими объектами государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля):

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми

граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

Согласно пункту 21 раздела IV Положения о Кроноцком государственном природном биосферном заповеднике, утвержденным приказом Минприроды России от 09.09.2021 № 644 на территории заповедника федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, федеральный государственный охотничий контроль (надзор) осуществляются должностными лицами Учреждения, являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

Общая площадь Кроноцкого государственного природного биосферного заповедника - 1 147 629,37 га. В состав Заповедника включена 3-х мильная акватория зоны Тихого океана – 135 000 га.

Решением Бюро Международного Координационного Совета по Программе «Человек и Биосфера» 15.02.1985 года Кроноцкий государственный природный биосферный заповедник признан частью международной сети биосферных заповедников.

На основании Решения сессии Комитета ЮНЕСКО по Всемирному наследию от 07.12.1996 Кроноцкий государственный природный биосферный заповедник является объектом Всемирного культурного и природного наследия ЮНЕСКО в составе объекта «Вулканы Камчатки».

В 2022 году Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17.11.2022 № 788 утверждено Положение о государственном природном заповеднике «Корякский».

Площадь государственного природного заказника федерального значения «Южно-Камчатский» - 225 000 га. Ширина морской акватории – 1 морская миля (1862 м) на протяжении 28,5 миль и 3 морских мили (5586 м) на протяжении 88,5 миль.

Площадь Корякского государственного заповедника - 327 156 га, в том числе 83 000 акватории Берингова моря. Площадь охранной зоны Корякского заповедника: 676062 га, из них в Пенжинском районе - 337467 га, в Олюторском районе - 338595 га.

Границы охранной зоны Корякского государственного заповедника установлены Постановлением главы администрации Корякского автономного округа от 27.12.1994г. № 232 «Об организации государственного заповедника «Корякский» на территории Пенжинского и Олюторского районов Корякского автономного округа Камчатской области».

В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090 - деятельность граждан и организаций относится к категории значительного риска.

Категория риска объекта государственного контроля (надзора) может быть изменена в случаях, предусмотренных законом.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с пунктами 17, 26 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090, ФГБУ «Кроноцкий государственный заповедник» вправе в установленном законом порядке проводить:

- 1) контрольные(надзорные) мероприятия:
 - а) инспекционный визит;
 - б) рейдовый осмотр;
 - в) документарная проверка;
 - г) выездная проверка;
 - д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
 - е) выездное обследование.
- 2) профилактические мероприятия:
 - а) информирование;
 - б) обобщение правоприменительной практики;
 - в) объявление предостережения;
 - г) консультирование;
 - д) профилактический визит

2. Сведения о результатах контрольной (надзорной) деятельности ФГБУ «Кроноцкий государственный заповедник» в 2022г.

В соответствии с требованиями, предусмотренными частью 2 статьи 57, статьей 75 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и пунктом 31 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090, в целях оценки соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований службой охраны заповедных территорий ФГБУ «Кроноцкий государственный заповедник» контрольная (надзорная) деятельность в период 2022 года осуществлялась путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия путем проведения **выездных обследований**.

Согласно части 2 статьи 57 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся должностными лицами контрольных (надзорных) органов на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа.

В соответствии с утвержденными в установленном порядке заданиями на проведение выездного обследования государственными инспекторами в области охраны окружающей среды Службы охраны заповедных территорий, в том числе государственными инспекторами в области охраны окружающей среды

оперативных групп ФГБУ «Кроноцкий государственный заповедник» в течении 2022 года осуществлялось патрулирование территории ООПТ и его охранной зоны.

К основным нарушениям законодательства области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в ходе осуществления государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия, относятся правонарушения, ответственность за нарушение которых установлена статьей 8.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от

«Статья 8.39. Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях

«Нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах -влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой».

Всего за 2022 год сотрудниками службы охраны заповедных территорий ФГБУ «Кроноцкий государственный заповедник» выявлены следующие факты нарушения режима особой охраны:

Выявленное нарушение	Количество
Незаконные сенокосение и выпас скота	0
Незаконная охота	6
Незаконное рыболовство	1
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	1
Нарушение режима авиационным транспортом (авиационные средства)	2
Нарушение режима на водном транспорте	4
Невыполнение законных требований прокурора, следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении (ст. 17.7 КоАП РФ)	0
Уклонение от исполнения административного наказания (ст. 20.25 КоАП РФ)	1
Итого:	15

В 2022г. ФГБУ «Кроноцкий государственный заповедник» наложено административных штрафов:

Категории лиц	Количество штрафов, ед.	Общий объем денежных средств, руб.
на граждан	3	9 000
на должностных лиц	1	15 000
на юридических лиц	1	300 000
Итого:	5	324 000

В 2022 году ФГБУ «Кроноцкий государственный заповедник» взыскано административных штрафов:

Категории лиц	Количество штрафов, ед.	Общий объем денежных средств, руб.
с граждан	3	9 000
с должностных лиц	1	7 500 (50% в первый 20 дней)
с юридических лиц	0	300 000 (оплачено в 1 квартале 2023)
Итого:	4	316 500

По четырем случаям нарушений режима особой охраны дела переданы в МО МВД России для принятия решения о возбуждении уголовного дела по ст. 258 УК РФ.

3. Организация профилактической работы по недопущению нарушений обязательных требований

В целях предупреждения нарушений физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований ФГБУ «Кроноцкий государственный заповедник» осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Кроноцкий государственный заповедник» на основе следующих принципов:

- понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);

- информационная открытость - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

- вовлеченность - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

- полнота охвата - включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия ФГБУ «Кроноцкий государственный заповедник»;

- обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий;

- актуальность - регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;

- релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации);

- периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Также ФГБУ «Кроноцкий государственный заповедник» систематически проводится работа с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение нарушений с их стороны, работа проводится в форме индивидуальных бесед, пропаганды, в том числе с использованием СМИ и интернета.

4. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)

1. В настоящее время, с учетом сформировавшейся правоприменительной практики осуществления государственного контроля (надзора) на особо охраняемых природных территориях, назрела объективная необходимость внесения изменений в Федеральный закон от 14 марта 1995 г. N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" и дополнения перечня видов контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. N 1090 "О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий" специальным режимом государственного контроля(надзора), предусмотренным

главой 18 статьей 97.1. Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" - "Постоянный рейд".

Вышеуказанный вид контрольного (надзорного) мероприятия наиболее полно соответствуют специфике деятельности природоохранных учреждений осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями, подразумевающую необходимость осуществления круглосуточного и ежедневного контроля на ООПТ (и их охранных зонах), и соответственно необходимости постоянного нахождения должностных лиц являющихся государственными инспекторами в области охраны окружающей среды (инспекторов) на территории в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований на ООПТ (их охранных зонах), которые в силу закона являются объектами общенационального достояния и нуждаются в особой охране. Включение вышеуказанного вида контрольного (надзорного) мероприятия позволит наиболее полно реализовывать полномочия государственных инспекторов области охраны окружающей среды на ООПТ поскольку установленный законом перечень контрольно-надзорных действий допустимых при проведении постоянного рейда, а также предусмотренная законом возможность взаимодействия с контролируемым лицом (в отличии от выездного обследования, в настоящее время являющимся основным видом КНД) наиболее полно отвечает целям, задачам и особой специфике охраны ООПТ. Что в полной мере обеспечит единообразные подходы к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), во всей системе ООПТ России.

2. Кроме того, также актуальным остается решение следующего вопроса - разработка и утверждение методических рекомендаций по осуществлению Учреждениями контрольной (надзорной) деятельности на ООПТ.

3. Разработка и утверждения Минприроды России типовых форм не вошедших в Приказ Министерства экономического развития РФ от 31 марта 2021 г. № 151.